

Αριθμός 193

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΛΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 11

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 11 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Πέμπτο πρόγραμμα επιχορήγησης ερευνητικών σχεδίων

Στις 13 Νοεμβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από το Ίδρυμα Προώθησης Έρευνας, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων προσχέδιο νέου προγράμματος ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο "Πέμπτο πρόγραμμα επιχορήγησης ερευνητικών σχεδίων". Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001 (εφεξής καλουμένων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001.

2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:

(α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Ίδρυμα Προώθησης Έρευνας (I.I.E.).

(β) οι στόχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι:

(i) να ενθαρρύνει την υλοποίηση σχεδίων βιομηχανικής έρευνας για την προώθηση της αναπτυξιακής διαδικασίας τόσο στον παραγωγικό όσο και στον ευρύτερο κοινωνικοοικονομικό ιστό της Κύπρου·

(ii) να προωθήσει την ανάπτυξη ερευνητικών δικτύων σε τοπικό, περιφερειακό και ευρωπαϊκό επίπεδο, σε συνεργασία με απόδημους Κύπριους, Ελλαδίτες και ξένους επιστήμονες·

(iii) να εξασφαλίσει την ουσιαστική αξιοποίηση των αποτελεσμάτων των ερευνητικών έργων·

(iv) να αναβαθμίσει την ερευνητική υποδομή των κυπριακών φορέων που συμμετέχουν·

(v) να ενεργοποιήσει το επιστημονικό δυναμικό της Κύπρου σε ερευνητικούς τομείς αιχμής.

(γ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή επιχορήγησης.

(δ) δικαιούχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι ερευνητικοί φορείς, οργανισμοί και επιχειρήσεις του ιδιωτικού ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα μόνιμα εγκατεστημένοι στην Κύπρο ή το εξωτερικό που προτείνουν ερευνητικό σχέδιο σε συγκεκριμένο τομέα το οποίο εξετάζεται και εγκρίνεται από την Αρμόδια Αρχή. Τα ερευνητικά σχέδια που θα προτείνονται θα πρέπει να αναφέρονται αποκλειστικά σε βιομηχανική έρευνα όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 2 του Νόμου, δηλαδή τη σχεδιασμένη έρευνα ή έρευνες που αποσκοπούν στην απόκτηση νέων γνώσεων με στόχο οι γνώσεις αυτές να είναι χρήσιμες για την οριστική διαμόρφωση νέων προϊόντων, μεθόδων ή υπηρεσιών ή να συνεισφέρονται σημαντική βελτίωση των υφιστάμενων προϊόντων, μεθόδων ή υπηρεσιών. Δεν υπάρχει περιορισμός

στον αριθμό των προτεινόμενων ερευνητικών σχεδίων στα οποία μπορεί να συμμετάσχει οποιοσδήποτε φορέας.

Η πρόταση θα πρέπει να αποσκοπεί στην παραγωγή νέας επιστημονικής γνώσης σύμφωνα με διεθνώς αποδεκτές επιστημονικές θεωρίες και κριτήρια ή στην εφαρμογή γνώσεων με συστηματική και επιστημονικά αποδεκτή μεθοδολογία. Θα πρέπει, επίσης, να εξασφαλίζει τη δημιουργία "Δικτύου" ανάμεσα σε έναν τουλάχιστον εγχώριο ερευνητικό οργανισμό (Ανάδοχος Φορέας), έναν τουλάχιστον επιπλέον ερευνητικό οργανισμό από την Κύπρο ή το εξωτερικό (Συνεργαζόμενος Φορέας) και μια τουλάχιστον εγχώρια επιχείρηση ή οργανισμό ιδιωτικού ή/και δημόσιου τομέα (Τελικός Χρήστης) που θα είναι σε θέση να αξιοποιήσει τα αποτελέσματα της έρευνας. Λικαίωμα συμμετοχής ως συνεργάτες έχουν επιστήμονες-ερευνητές που εργάζονται σε ερευνητικούς φορείς, οργανισμούς και επιχειρήσεις μόνιμα εγκατεστημένους στην Κύπρο, την Ευρωπαϊκή Ένωση ή αλλού. Σε περίπτωση που στο "δίκτυο" περιλαμβάνεται ερευνητικός φορέας από το εξωτερικό, το ύψος της χορηγίας που θα δύναται να πάρει δε θα ξεπερνά το 30% του συνόλου της επιχορήγησης.

Η χορηγία δίδεται με βάση συγκεκριμένη διαδικασία. Όλες οι ερευνητικές προτάσεις βαθμολογούνται από την Αρμόδια Αρχή με βάση προκαθορισμένα κριτήρια αξιολόγησης.

(ε) επιλέξιμα κόστη-ένταση: Τα επιλέξιμα κόστη του προγράμματος είναι:

(i) Δαπάνες προσωπικού (ερευνητές, τεχνικοί και λοιπό προσωπικό στήριξης που απασχολούνται αποκλειστικά με την ερευνητική δραστηριότητα). Στη δαπάνη αυτή συμπεριλαμβάνονται οι "αμοιβές" του προσωπικού (των οποίων το συνολικό ποσό της δαπάνης δεν μπορεί να υπερβαίνει το 60% της αιτούμενης χρηματοδότησης) και τα "υπερκεφαλικά" (των οποίων το συνολικό ποσό της δαπάνης δεν μπορεί να υπερβαίνει το 10% του συνολικού προϋπολογισμού).

(ii) όργανα και εξοπλισμός που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά και σε μόνιμη βάση (εκτός από την περίπτωση εκχώρησης σε εμπορική βάση) για την ερευνητική δραστηριότητα. Σε αυτή την κατηγορία περιλαμβάνονται οι δαπάνες για "πάγιο εξοπλισμό" και "εξοπλισμό σε ηλεκτρονικούς υπολογιστές και λογισμικά προγράμματα" οι οποίες δεν μπορούν να υπερβαίνουν το 40% της αιτούμενης χρηματοδότησης.

(iii) υπηρεσίες συμβούλων και αντίστοιχες υπηρεσίες που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για την ερευνητική δραστηριότητα, συμπεριλαμβανομένης της έρευνας, των τεχνικών γνώσεων και των διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας, και λοιπά, που αγοράζονται από εξωτερικές πηγές. Στην κατηγορία αυτή συμπεριλαμβάνονται τα έξοδα διάχυσης των αποτελεσμάτων (στην οποία μπορεί να κατανεμηθεί ποσοστό 3%-10% του συνολικού κόστους του ερευνητικού σχεδίου), δαπάνες για διπλώματα ευρεσιτεχνίας και κόστη για αγορά υπηρεσιών.

- (iv) συμπληρωματικά γενικά έξοδα που προκύπτουν άμεσα από την ερευνητική δραστηριότητα και δεν μπορούν να ενταχθούν στις πιο πάνω δαπάνες. Στην κατηγορία αυτή εντάσσονται οι δαπάνες για μετακινήσεις εξωτερικού και διαμονής-συντήρησης για διεκπεραίωση και συντονισμό της έρευνας (δεν μπορεί να ξεπερνά το 15% της αυτούμενης δαπάνης), αναλώσιμα υλικά που μετά τη χρήση τους δε θα μπορούν να επαναχρησιμοποιηθούν σε άλλο ερευνητικό έργο και άλλα ειδικά έξοδα που προκύπτουν άμεσα από την ερευνητική δραστηριότητα (δεν μπορεί να υπερβαίνει το 20% της αυτούμενης χρηματοδότησης).

Η ένταση της ενίσχυσης είναι 50% επί των πιο πάνω επιλέξιμων κόστων. Σε περίπτωση που η ενίσχυση προορίζεται για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (σύμφωνα με τον ορισμό των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001), τότε η ένταση θα προσαυξάνεται κατά 10%. Σημειώνεται ότι για ένα εγκριθέν ερευνητικό σχέδιο στο οποίο συμμετέχουν και μεγάλες επιχειρήσεις, η προσαύξηση του 10% θα υπολογίζεται επί των επιλέξιμων κόστων που θα αναλάβει η μικρομεσαία επιχείρηση και ολόκληρο το ποσό της επιπρόσθετης επιχορήγησης θα χορηγείται αποκλειστικά σε αυτήν. Αν ο επιμερισμός των επιλέξιμων κόστων και της επιχορήγησης στα διάφορα μέρη ενός ερευνητικού σχεδίου δεν είναι δυνατό να καθορισθεί και υποδειχθεί με ακρίβεια εξ αρχής, τότε η προσαύξηση του 10% δεν είναι δυνατό να χορηγηθεί διότι κάτι τέτοιο θα επέτρεπε διεπίδωξη της μικρομεσαίας προς τις μεγάλες επιχειρήσεις.

Στην περίπτωση που ένα εγκριθέν ερευνητικό σχέδιο πληροί μία από τις ακόλουθες προϋποθέσεις:

- (1) Το σχέδιο συνελάγεται ουσιαστική διακρατική συνεργασία μεταξύ δύο τουλάχιστον ανεξάρτητων εταιρών εγκατεστημένων στη Δημοκρατία και σε ένα κράτος—μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- (2) το σχέδιο συνελάγεται ουσιαστική συνεργασία μεταξύ επιχειρήσεων και δημόσιων ερευνητικών οργανισμών,
- (3) τα αποτελέσματα του σχεδίου διαδίδονται και δημοσιεύονται ευρέως,

τότε η ένταση της ενίσχυσης θα προσαυξάνεται κατά 10%.

Όταν το προταθέν ερευνητικό σχέδιο αφορά τους τομείς της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας ή την πρώτη μεταποίηση των κλάδων αυτών, τότε η ένταση της ενίσχυσης θα είναι 70%.

Σε περίπτωση που το ερευνητικό σχέδιο υλοποιείται σε Δημόσιο, μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, ανώτατο εκπαιδευτικό ή ερευνητικό ίδρυμα και η έρευνα πραγματοποιείται για λογαριασμό επιχειρήσεων ή σε συνεργασία με αυτές και τα αποτελέσματα, τα οποία δεν μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας, μπορούν να διαδοθούν ευρέως και οποιαδήποτε δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας επί των αποτελεσμάτων της έρευνας παραχωρούνται εξ ολοκλήρου στο εν λόγω ίδρυμα, η ένταση της ενίσχυσης θα είναι 70%.

Η μέγιστη χορηγία που θα παραχωρείται σε ένα επιλεγέν ερευνητικό σχέδιο κυμαίνεται από £25.000-£60.000 ανάλογα με τη θεματική ενότητα στην οποία θα ανήκει η ερευνητική πρόταση. Η χορηγία θα καταβάλλεται σε 3 δόσεις: 40% με την υπογραφή του συμβολαίου, 40% με την υποβολή και αποδοχή ενδιάμεσης έκθεσης και 20% με την υποβολή και αποδοχή της τελικής έκθεσης.

- (στ) το πρόγραμμα είναι διάρκειας 3 ετών·
- (ξ) προϋπολογισμοί: προβλεπόμενη δαπάνη για τρία έτη £1,18 εκ.
- (η) νομική βάση: Απόφαση Λιοικητικού Συμβουλίου του Ι.Π.Ε. (αφ. συνεδρίας 38, 25 Οκτωβρίου 2001)·
- (θ) μέσα παροχής πληροφοριών και ελέγχου. Ο Επιστημονικός Υπεύθυνος κάθε σχεδίου διατηρεί αρχεία δαπανών. Για κάθε επιχορηγημένο ερευνητικό σχέδιο, το Ίδρυμα Προώθησης Έρευνας προβλέπει (μέσα από την "εγκύκλιο διαχείρισης ερευνητικών σχεδίων" που συμπεριλαμβάνεται στο "συμβόλαιο διεκπεραίωσης έρευνας") υποβολή εκθέσεων από τον Επιστημονικό Υπεύθυνο καθώς και ενδιάμεσο και τελικό έλεγχο. Οι έλεγχοι πραγματοποιούνται με επίσκεψη λειτουργών του Ιδρύματος στο χώρο διεξαγωγής του ερευνητικού έργου, όπου γίνεται παρουσίαση του ερευνητικού έργου από τον Επιστημονικό Υπεύθυνο του σχεδίου. Το Συμβόλαιο Διεκπεραίωσης Έρευνας προβλέπει επιστροφή των ποσών που χορηγήθηκαν σε περίπτωση που ο δικαιούχος δεν τηρήσει τους όρους χορήγησης της ενίσχυσης. Η Αριμόδια Αρχή δεσμεύεται περαιτέρω ότι, σε περίπτωση έγκρισης, θα υποβάλλει προς τον Έφορο, σύμφωνα με το άρθρο 12 του Νόμου, αναλυτική τριμηνιαία έκθεση για τον τρόπο και το στάδιο υλοποίησης του προγράμματος.

(ι) προβλεπόμενος αριθμός δικαιούχων: από 10—50

- (ια) σώρευση: Δεν προβλέπεται σώρευση.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

- (α) Σύμφωνα με το άρθρο 3 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, ουδεμία παροχή δημόσιας ενίσχυσης είναι επιτρεπτή στη Δημοκρατία εκτός αν έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Έφορο. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.

- (βα) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση στο μέρος του προγράμματος που αφορά ερευνητικό σχέδιο που υλοποιείται σε δημόσιο, μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, ανώτατο εκπαιδευτικό ή ερευνητικό ίδρυμα και η έρευνα πραγματοποιείται για λογαριασμό επιχειρήσεων ή σε συνεργασία με αυτές και τα αποτελέσματα, τα οποία δεν μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας, μπορούν να διαδοθούν ευρέως και οποιαδήποτε δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας επί των αποτελεσμάτων της έρευνας παραχωρούνται εξ ολοκλήρου στο εν λόγω ίδρυμα, κρίθηκε ότι, σύμφωνα με το

άρθρο 5 των περί Ελέγχου των Δημόσιων Ενισχύσεων (Έρευνα και Τεχνολογική Ανάπτυξη) Κανονισμών του 2001, δε συνιστά δημόσια ενίσχυση και κατά συνέπεια δεν απαιτείται η προηγούμενη έγκριση του Εφόρου.

(ββ) Ως προς το υπόλοιπο μέρος του προγράμματος, κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις προϋποθέσεις του Νόμου—

(i) Χορηγείται έμμεσα από το Δημόσιο, διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση χορηγείται από το Ίδρυμα Προώθησης Έρευνας, το οποίο είναι εγγεγραμμένο ίδρυμα με βάση τις πρόνοιες του περί Σωματείων και Ιδρυμάτων Νόμου του 1972. Ιδρυτής του είναι η Κυπριακή Δημοκρατία και η σχετική απόφαση για τη σύστασή του λήφθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο με την Απόφασή του με Αρ. 41.390 της 1ης Αυγούστου 1994. Το Ίδρυμα διοικείται από δωδεκαμελές Συμβούλιο το οποίο διορίζεται από το Υπουργικό Συμβούλιο για περίοδο 5 ετών. Με βάση το καταστατικό του, το Ίδρυμα χρηματοδοτείται κυρίως από τον κρατικό προϋπολογισμό σε ετήσια βάση.

(ii) συνιστά οικονομικό όφελος αφού η επιχορήγηση που παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (δικαιούχος 2(δ) ανωτέρω) σημαίνει οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι αποδέκτριες επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας.

(iii) συνιστά εννοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής κι αυτό γιατί η επιχορήγηση δε δίδεται γενικά σε όλες ανεξαιρέτα τις επιχειρήσεις αλλά περιορίζεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (2(δ) ανωτέρω), άρα το μέτρο είναι επιλεκτικό.

(iv) τέλος, επειδή το κοινοποιηθέν πρόγραμμα επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων στις δικαιούχους επιχειρήσεις (2(δ) ανωτέρω) και επειδή οι ενισχύσεις αποτελούν πλεονέκτημα προς αυτές, γι' αυτό το μέτρο είναι σε θέση να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές άλλων χωρών.

Η διαπίστωση και μόνο της ύπαρξης νόθευσης ή της δυνατότητας νόθευσης του ανταγωνισμού ικανοποιεί και την τελευταία προϋπόθεση που θέτει ο Νόμος στο άρθρο 2 στον ορισμό του όρου δημόσια ενίσχυση. Ως εκ τούτου, δεν απαιτείται εκ του Νόμου να εξεταστεί περαιτέρω κατά πόσο η νόθευση του ανταγωνισμού είναι σημαντική ή όχι. Συνεπώς, ακόμα και στις περιπτώσεις εκείνες που το μερίδιο αγοράς των ενισχυόμενων επιχειρήσεων είναι αμελητέο, η πιο πάνω προϋπόθεση ικανοποιείται.

(γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες, όμως, απαιτείται κοινοποίηση.

Όσον αφορά την πρώτη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία εξετάστηκε ειδικότερα αν οι δικαιούχοι της ενίσχυσης εμπίπτουν στο σύνολό τους ή εν μέρει στην κατηγορία αυτή. Κρίθηκε ότι εμπίπτουν σε αυτήν την κατηγορία όσες από τις δικαιούχους επιχειρήσεις δραστηριοποιούνται στην έρευνα και ανάπτυξη στους τομείς της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας ή και στην πρώτη μεταποίηση των κλάδων αυτών και συνεπώς, για τις ενισχύσεις αυτές, σύμφωνα με το άρθρο 3 του Νόμου, δεν απαιτείται προηγούμενη έγκριση του Εφόρου.

Αναφορικά, εξάλλου, με τη δεύτερη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, κρίθηκε ότι, στο μέρος του προγράμματος που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, δεν απαιτείται προηγούμενη έγκριση του Εφόρου.

Λαμβανομένων υπόψη των πιο πάνω εξετάστηκε περαιτέρω σε ποια κατηγορία ενισχύσεων, από τις κατηγορίες που προνοούν τα άρθρα 4,5 και 5Α του Νόμου, εμπίπτει η κοινοποιηθείσα ενίσχυση.

(δ) Αρχικά εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις κατηγορίες των ενισχύσεων του άρθρου 4 του Νόμου που ο Έφορος υποχρεούται να εγκρίνει. Επειδή η ενίσχυση παρέχεται αποκλειστικά σε επιχειρήσεις οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της έρευνας και τεχνολογικής ανάπτυξης, κρίθηκε ότι η ενίσχυση δεν εμπίπτει σε καμιά από τις πέντε κατηγορίες που ορίζει το άρθρο 4.

Στη συνέχεια εξετάστηκε κατά πόσο η δημόσια ενίσχυση εμπίπτει στην απαγόρευση του άρθρου 5Α. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου ενίσχυση για εξαγωγές σημαίνει δημόσια ενίσχυση που συνδέεται άμεσα με τις εξαγόμενες ποσότητες, τη δημιουργία και λειτουργία δικτύου διανομής ή τις τρέχουσες δαπάνες εξαγωγικής δραστηριότητας. Νοείται ότι δεν αποτελούν ενισχύσεις για εξαγωγές οι δημόσιες ενισχύσεις που συνδέονται με το κόστος συμμετοχής σε εκθέσεις και το κόστος μελετών και συμβουλών για την εισαγωγή σε νέα γεωγραφική αγορά νέου ή υπάρχοντος προϊόντος. Κατά συνέπεια κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δεν εμπίπτει στο άρθρο 5Α του Νόμου.

Ενόψει των πιο πάνω, κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις πρόνοιες του άρθρου 5 και πιο συγκεκριμένα του 5(1)(γ) του Νόμου, δηλαδή στις ενισχύσεις που μπορεί να εγκριθούν από τον Έφορο και αφορούν την προώθηση της έρευνας και τεχνολογικής ανάπτυξης, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών και ανταγωνισμού σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Αφού λήφθηκε περαιτέρω υπόψη ότι το άρθρο 5(2) του Νόμου προνοεί την έκδοση κανονισμών, όπου είναι απαραίτητο, που περιέχουν λεπτομερή κριτήρια για την έγκριση δημόσιων ενισχύσεων δυνάμει του άρθρου 5(1) του Νόμου, κρίθηκε ότι σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 5 του Νόμου η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δύναται να εγκριθεί από τον Έφορο με βάση τις πρόνοιες του Νόμου ή και των δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου εκδοθέντων Κανονισμών.

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη τις λεπτομέρειες του κοινοποιηθέντος προγράμματος (σκοπό—ένταση—δικαιούχους—σώρευση κ.ά.), έκρινε ότι οι προϋποθέσεις που καθορίζουν οι περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Έρευνα και Τεχνολογική Ανάπτυξη) Κανονισμοί του 2001 θα μπορούσαν να ικανοποιηθούν. Λήφθηκαν, επίσης, υπόψη τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόζει η Αρμόδια Αρχή σε περίπτωση έγκρισης του προγράμματος.

Τα επιλέξιμα κόστη του προγράμματος είναι συμβατά με το Παράρτημα των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Έρευνα και Τεχνολογική Ανάπτυξη) Κανονισμών του 2001. Επιπρόσθετα, οι εντάσεις που προνοεί το κοινοποιηθέν πρόγραμμα είναι συμβατές με τον Κανονισμό 9 των ίδιων Κανονισμών νουμένου ότι η Αρμόδια Αρχή θα βεβαιώνεται ότι τα ερευνητικά σχέδια που θα εγκρίνονται όχι μόνο θα χαρακτηρίζονται ως βιομηχανική έρευνα αλλά και θα εμπίπτουν εξ ολοκλήρου στην έννοια του ορισμού όπως αυτός περιλαμβάνεται στο άρθρο 2 του Νόμου.

Με βάση το Νόμο και τους Κανονισμούς κρίθηκε ότι το κοινοποιηθέν πρόγραμμα πληροί όλες τις προϋποθέσεις και ως εκ τούτου μπορεί να εγκριθεί.

Σημειώνεται, ωστόσο, ότι ο όρος του εν λόγω προγράμματος σύμφωνα με τον οποίο η μέγιστη επιχορήγηση που δύναται να πάρει κάποιος ανεργαζόμενος φορέας από το εξωτερικό είναι 30% αντιβαίνει σε κοινοτικό κεκτημένο, του οποίου δεν είναι νομικά δεσμευτική η εφαρμογή πριν από την προσχώρηση της Κύπρου στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Συγκεκριμένα, ο όρος αυτός συγκρούεται με το άρθρο 28 της Συνθήκης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το οποίο απαγορεύει κάθε διάκριση λόγω ιδιγένειας και συνιστά τη βάση των θεμελιωδών ελευθεριών που συνθέτουν το κοινοτικό οικοδόμημα.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

Α. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων με τίτλο "Πέμπτο πρόγραμμα επιχορήγησης ερευνητικών σχεδίων" δε συνιστά δημόσια ενίσχυση, σύμφωνα με τον Κανονισμό 5 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Έρευνα και Τεχνολογική Ανάπτυξη) Κανονισμών του 2001, στο μέρος του που αναφέρεται στο 3(β) της παρούσας απόφασης και κατά συνέπεια δεν απαιτείται η προηγούμενη έγκριση του Εφόρου. Το υπόλοιπο μέρος του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου. Η ενίσχυση αυτή, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου στο μέρος της που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις της γεω-

γίας, κτηνοτροφίας και αλιείας και της πρώτης μεταποίησης των κλάδων αυτών και επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα σε αλλοδαπούς και κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας και ως εκ τούτου δεν απαιτείται, για τις ενισχύσεις αυτές, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, έγκριση του Εφόρου.

Το υπόλοιπο μέρος του προγράμματος κρίθηκε ότι δεν αντιβαίνει προς τις διατάξεις του Νόμου ή και των Κανονισμών. Ως εκ τούτου, ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη και τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόσει η Αρμόδια Αρχή, αποφασίζει έγκριση του προγράμματος. Επισημαίνεται, όμως, ότι η Αρμόδια Αρχή θα πρέπει να βεβαιώνεται ότι τα ερευνητικά σχέδια που θα εγκρίνονται όχι μόνο θα χαρακτηρίζονται ως βιομηχανική έρευνα αλλά και θα εμπίπτουν εξ ολοκλήρου στην έννοια του ορισμού όπως αυτός περιλαμβάνεται στο άρθρο 2 του Νόμου.

Β. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Ίδρυμα Προώθησης Έρευνας.

Λευκωσία, 9 Ιανουαρίου 2002.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

Ε.Λ.Ε. 25.06.002.38 (374.2.1/4.1.1.1.12)